Artykuł **Katarzyny Pamuły**, Starszego specjalisty w Departamencie Monitorowania Pomocy Publicznej UOKiK

Zmiany dotyczące udzielania pomocy publicznej w formie refundacji wynagrodzeń wypłacanych pracownikom młodocianym

**1 lipca br. weszło w życie nowe rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 25 czerwca 2014 r. w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (Dz. U poz. 865). Wprowadza ono zasadnicze zmiany w warunkach udzielania refundacji jako pomocy publicznej**

**System dofinansowania kształcenia pracowników młodocianych**

Pracodawca, który zawarł z pracownikiem młodocianym umowę w celu przygotowania zawodowego może ubiegać się o środki przeznaczone na częściowe pokrycie kosztów jego kształcenia z dwóch źródeł. Wraz z rozpoczęciem kształcenia może on otrzymywać refundację wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne wypłacaną przez jednostki Ochotniczych Hufców Pracy, a po zakończeniu szkolenia i zdaniu przez pracownika młodocianego egzaminu, ma możliwość złożenia do gminy wniosku o dotację[[1]](#footnote-1). W przypadku pracodawców prowadzących działalność gospodarczą, oba ww. instrumenty podlegają przepisom o pomocy publicznej.

**Stan prawny do końca czerwca br.**

Do końca czerwca br. refundacja wypłacana przez OHP stanowiła pomoc publiczną na szkolenia ogólne, natomiast dotacja z gminy udzielana była na zasadach pomocy de minimis. Pomoc na szkolenia charakteryzuje się tym, że może być ona udzielona tylko na częściowe pokrycie kosztów - czyli ma swoją intensywność (wyrażoną procentowo) oraz kumuluje się z każdą inną pomocą, w tym pomocą de minimis w odniesieniu do tych samych kosztów. W konsekwencji, gdy pracodawca skorzystał z refundacji stanowiącej pomoc publiczną, przy udzielaniu dotacji stanowiącej pomoc de minimis, organ gminy musiał badać kumulację pomocy publicznej z pomocą de minimis. Jeżeli pomoc de minimis (dotacja) powodowała przekroczenie maksymalnej intensywności pomocy publicznej (refundacji), to organ gminy zmuszony był stosownie pomniejszyć wartość dotacji (tak, aby suma refundacji i dotacji nie przekroczyły np. 80% całości kosztów poniesionych w związku z kształceniem danego pracownika młodocianego).

**Zmiany w zakresie warunków dopuszczalności pomocy publicznej**

Od lipca b.r. zarówno refundacja, jak i dotacja zostały zakwalifikowane jako pomoc de minimis. Zmiana ta spowoduje, że organ gminy nie będzie musiał badać, czy suma refundacji i dotacji przekroczą wskazaną w przepisach intensywność pomocy publicznej na szkolenia. Pomoc de minimis, co prawda kumuluje się z każdą inna pomocą de minimis, ale może być udzielana do 100% kosztów. Badanie kumulacji przez organ gminy ogranicza się w takiej sytuacji jedynie do tego, czy dotacja udzielona wnioskodawcy nie przekroczy dopuszczalnego limitu pomocy de minimis (np. 200 tysięcy).

**Konsekwencje w praktyce dopiero za trzy lata**

Zmiany w przepisach weszły w życie od lipca br., ale z punktu widzenia gminy w praktyce będą one dostrzegalne dopiero za trzy lata. Umowy o refundację stanowiącą pomoc de minimis zawierane są od 1 lipca br., natomiast do wszystkich umów zawartych z OHP przez tym dniem zastosowanie mają dotychczasowe przepisy (refundacja stanowi pomoc publiczna na szkolenia). Biorąc pod uwagę, że kształcenie pracowników młodocianych trwa trzy lata, a o dotację z gminy można się ubiegać po zakończeniu kształcenia, to pierwsze wnioski o dotację, co do których nie będzie trzeba badać intensywności pomocy trafią do gmin dopiero w 2017 r.

Artykuł ukazał się 9 października 2014 roku w Dzienniku Gazecie Prawnej.

1. Zgodnie z art. 70b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) [↑](#footnote-ref-1)