

Wzajemne uznawanie

Warszawa, 13 marca 2019 r.

Zasada Wzajemnego Uznawania

- Państwa członkowskie nie mogą zakazać sprzedaży na swoich terytoriach towarów, które zgodnie z prawem wprowadzono do obrotu w innym państwie członkowskim, nawet w przypadku gdy towary te zostały wyprodukowane zgodnie z innymi przepisami technicznymi
- wynika z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej
- Nie ma jednak charakteru bezwzględnego - państwa członkowskie mogą ograniczyć wprowadzanie do obrotu towarów, w przypadku gdy:
 - takie ograniczenia są uzasadnione względami określonymi w art. 36 TFUE lub innym nadrzędnym interesem publicznym uznanym w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości UE,
 - ograniczenia te są proporcjonalne do realizowanego celu.

Rozporządzenie nakłada obowiązek wyraźnego uzasadnienia przyczyny ograniczenia lub odmowy dostępu do rynku.

Rozporządzenie

COM(2017)796 - Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wzajemnego uznawania towarów wprowadzonych legalnie do obrotu w innym państwie członkowskim

- 19.12.2017 Ogłoszone przez KE
- 28.05.2018 Ogólne podejście przyjęte przez Radę ds. Konkurencyjności
- 28.11.2018 osiągnięto wstępne porozumienie w ramach trilogu
- 14.02.2019 przyjęte przez Parlament Europejski w pierwszym czytaniu
- 5.03.2019 przyjęte przez Radę ds. Środowiska
- Czeka na publikację

Rozporządzenie

- **Wejście w życie – 20 dni od dnia publikacji**
- **Stosowanie – 1 rok od wejścia w życie**
- **Uchylenie rozporządzenia nr 764/2008 – z dniem stosowania nowego rozporządzenia**

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 764/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. ustanawiające procedury dotyczące stosowania niektórych krajowych przepisów technicznych do produktów wprowadzonych legalnie do obrotu w innym państwie członkowskim oraz uchylające decyzję nr 3052/95/WE

Cele rozporządzenia:

- **Znacznie skuteczniejsze funkcjonowania zasady wzajemnego uznawania**
- **Wprowadzenie dobrowolnego oświadczenia o wzajemnym uznawaniu**
- **Ustanowienie przejrzystych, jawnych procedur i zasad przy podejmowaniu decyzji o ewentualnym ograniczeniu lub zakazie wprowadzenia produktu na krajowy rynek**
- **Zwiększenie efektywności wsparcia przez Centra SOLVIT podmiotów gospodarczych**
- **Możliwość formalnego zaangażowania Komisji Europejskiej w procedurę wyjaśniającą (wydawanie opinii)**

Cele rozporządzenia (cd):

- **Wzmocnienie roli krajowych punktów kontaktowych ds. produktów**
- **Zacieśnienie współpracy administracyjnej pomiędzy właściwymi organami państw członkowskich**
- **Wprowadzenie zunifikowanych narzędzi informatycznych umożliwiających efektywną komunikację**
- **Zapewnienie skutecznego działania systemu RAPEX (dyrektywa 2001/95) i RASFF (rozporządzenie 178/2002)**

RAPEX - Rapid Exchange of Information System (System Szybkiej Wymiany Informacji)

RASFF - Rapid Alert System for Food and Feed (System Wczesnego Ostrzegania o Niebezpiecznej Żywności i Paszach)

Zakres rozporządzenia

Wszystkie towary (w tym produkty rolne) niezaharmarnizowane lub częściowo zharmonizowane np. meble, rowery, wyroby budowlane itd.

Decyzje administracyjne:

- a) Wydane w oparciu o krajowe przepisy techniczne państwa docelowego,
- b) Których bezpośrednim lub pośrednim skutkiem jest zakaz lub ograniczenie dostępu towaru do rynku państwa docelowego.

Wykaz towarów niezaharmarnizowanych lub częściowo zharmonizowanych:

https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/free-movement-sectors/mutual-recognition/products-list_en

Oświadczenie o wzajemnym uznawaniu

Dobrowolny dokument, który ma:

- zlikwidować niepotrzebne obciążenia, opóźnienia i dodatkowe koszty dla podmiotów gospodarczych
- ułatwić podmiotom gospodarczym wykazanie, że ich towary zostały zgodnie z prawem wprowadzone do obrotu w innym państwie członkowskim
- zapewnić właściwym organom wszelkie niezbędne informacje na temat towarów i na temat ich zgodności z przepisami mającymi zastosowanie w innym p. czł.

Podpisywany przez producenta lub jego upoważnionego przedstawiciela, którzy są odpowiedzialni za informację, które dostarczają w oświadczeniu

Wzór oświadczenia stanowi załącznik do rozporządzenia

Punkt Kontaktowy ds. Produktów (PCP)

Przekazywanie bezpłatnie podmiotom gospodarczym:

- informacji dotyczących zasady wzajemnego uznawania, w tym procedur oceny towarów
- danych kontaktowych właściwych organów
- informacji o krajowych środkach i dostępnych procedurach odwoławczych (sądowych, administracyjnych), w tym dotyczących procedury SOLVIT

Dodatkowo na wniosek podmiotu lub właściwego organu

- dostęp (link) do krajowych przepisów technicznych i administracyjnych
- informacji o potrzebie uzyskania wstępnej zgody na wprowadzenie towaru na rynek

PCP umiejscowione jest w MPiT w Departamencie Spraw Europejskich (DSE)

SOLVIT

- **Nieformalny (pozasądowy) system rozwiązywania transgranicznych problemów** obywateli i przedsiębiorców z państw członkowskich Unii Europejskiej (oraz Norwegii, Islandii i Lichtensteinu) wynikających z **niewłaściwego stosowania prawa UE przez organy administracji publicznej innych państw członkowskich**
- Sieć SOLVIT działa w oparciu o **Centra SOLVIT** w poszczególnych państwach
- **SOLVIT pomaga bezpłatnie** zarówno obywatelom i przedsiębiorcom
- **Centrum SOLVIT Polska umiejscowione jest w MPiT w Departamencie Spraw Europejskich (DSE)**
- SOLVIT nie jest serwisem informacyjnym, nie udziela porad prawnych

SOLVIT

SOLVIT **nie może zająć** się problemem, jeśli

1. nie ma on charakteru „transgranicznego” (np. problem polskiego przedsiębiorcy z polskim organem administracji),
2. dotyczy relacji między przedsiębiorcami,
3. dotyczy relacji konsument-przedsiębiorca.
4. dotyczy problemu z pracodawcą

SOLVIT **działa** przede wszystkim w następujących obszarach:

- zabezpieczenie społeczne,
- zezwolenia na pobyt,
- uznawanie kwalifikacji zawodowych,
- **dostęp towarów do rynku** (wprowadzanie towarów z wykorzystaniem zasady wzajemnego uznawania),
- prawa jazdy; rejestracje pojazdów silnikowych,
- dostęp do rynku usług, podejmowanie działalności gospodarczej,
- kontrole graniczne i drogowe,
- podatek VAT

SOLVIT

- **Osobna procedura** w pozasądowym, bezpłatnym mechanizmie rozwiązywania problemów związanych z właściwym stosowaniem zasady wzajemnego uznawania i przepisami niniejszego rozporządzenia
- KE może wydać opinię **na wniosek zaangażowanego w sprawę Centrum SOLVIT**
- KE może zwrócić się **poprzez Centrum SOLVIT**, do przedsiębiorcy lub organu, który wydał decyzję, **o dodatkowe informacje i dokumenty**
- **KE powinna wydać opinię w ciągu 45 dni roboczych** (nie wlicza się czasu niezbędnego do zgromadzenia dodatkowych dokumentów i informacji)
- KE nie musi wydać opinii, jeśli problem zostanie rozwiązany przed wydaniem opinii
- **Opinia KE przekazana zostanie przez Centrum SOLVIT do podmiotu gospodarczego i kompetentnego organu**, który wydał decyzję, a także **notyfikowana do wszystkich państw członkowskich**
- **Opinię KE należy wziąć pod uwagę w trakcie rozwiązywania problemu przez SOLVIT**

Dziękuję za uwagę

Piotr Gołębiowski
Zastępca Dyrektora
Departament Spraw Europejskich
Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii
e-mail: piotr.golebiowski@mpit.gov.pl